

Referentenentwurf

des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales

Verordnung zur Bestimmung der für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a und für die Fortschreibung des Teilbetrags nach § 34 Absatz 3a Satz 1 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch maßgeblichen Prozentsätze sowie zur Ergänzung der Anlagen zu §§ 28 und 34 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch für das Jahr 2025

(Regelbedarfsstufen-Fortschreibungsverordnung 2025 - RBSFV 2025)

A. Problem und Ziel

Unter Berücksichtigung der gesetzlichen Vorgaben sind die Regelbedarfsstufen im Zwölften Buch Sozialgesetzbuch – Sozialhilfe – (SGB XII) zum 1. Januar 2025 sowie der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf für das Kalenderjahr 2025 fortzuschreiben.

B. Lösung

Zur Fortschreibung der Regelbedarfsstufen zum 1. Januar 2025 sowie der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf für das Kalenderjahr 2025 und Ergänzung der Anlagen zu den §§ 28 und 34 SGB XII sind die Veränderungsdaten für die Basisfortschreibung und die ergänzende Fortschreibung nach den vom Statistischen Bundesamt nach § 28a Absatz 3 und 4 SGB XII ermittelten Daten zu bestimmen. Aus der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen mit diesen Veränderungsdaten ergeben sich Eurobeträge, die unterhalb denen des Jahres 2024 liegen. Deshalb ist § 28a Absatz 5 SGB XII (Besitzschutzregelung) anzuwenden, wonach die Eurobeträge des Jahres 2024 auch im Jahr 2025 unverändert weitergelten.

C. Alternativen

Keine.

D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Aufgrund der Fortgeltung der im Jahr 2024 geltenden Beträge der Regelbedarfsstufen und der prozentualen Ankopplung der Höhe von Mehrbedarfen an die Regelbedarfsstufen sowie der Fortgeltung der Teilbeträge der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf in unveränderter Höhe für das Kalenderjahr 2025 entstehen in 2025 keine Mehrausgaben im Bereich des Zweiten, Zwölften und Vierzehnten Buches Sozialgesetzbuches. Dies gilt ebenso für die nach § 2 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) entsprechend dem SGB XII zu gewährenden Leistungen (sogenannte Analogleistungen). Im Unterschied dazu findet die Besitzschutzregelung des § 28a Absatz 5 SGB XII keine Anwendung für die Fortschreibung der Bedarfssätze für Grundleistungen nach § 3a AsylbLG (Geldleistungssätze) während der ersten 36 Monate des Aufenthalts in Deutschland. Demzufolge sinken die Geldleistungssätze in 2025. Hierdurch entstehen in 2025 für die Kommunen Minderausgaben von 87 Millionen Euro.

Wegen der Fortgeltung der im Jahr 2024 geltenden Eurobeträge der Regelbedarfsstufen ergeben sich ferner keine Auswirkungen auf die Anspruchsberechtigung beim Kinderzuschlag nach § 6a des Bundeskindergeldgesetzes oder auf Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz.

E. Erfüllungsaufwand

E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger

Für Bürgerinnen und Bürger ist kein Erfüllungsaufwand zu erwarten.

E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft

Für Unternehmen ergibt sich kein Erfüllungsaufwand.

Bürokratiekosten aus Informationspflichten entstehen nicht.

E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung

Für die Verwaltung ist keine Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwandes zu erwarten.

F. Weitere Kosten

Der Wirtschaft entstehen keine Kosten. Auswirkungen auf das Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.

Referentenentwurf des Bundesministeriums für Arbeit und Soziales

Verordnung zur Bestimmung der für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a und für die Fortschreibung des Teilbetrags nach § 34 Absatz 3a Satz 1 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch maßgeblichen Prozentsätze sowie zur Ergänzung der Anlage zu §§ 28 und 34 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch für das Jahr 2025

(Regelbedarfsstufen-Fortschreibungsverordnung 2025 – RBSFV 2025)

Vom ...

Auf Grund des § 40 Satz 1 in Verbindung mit Satz 2 bis 4 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch, der zuletzt durch Artikel 7 des Gesetzes vom 8. Mai 2024 (BGBl. 2024 I Nr. 152) geändert worden ist, verordnet das Bundesministerium für Arbeit und Soziales im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Finanzen:

§ 1

Fortschreibung für das Jahr 2025

(1) Die Veränderungsrate für die Basisfortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a Absatz 3 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch zum 1. Januar 2025 beträgt 4,60 Prozent. Die Veränderungsrate für die ergänzende Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a Absatz 4 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch zum 1. Januar 2025 beträgt 0,7 Prozent.

(2) Die Regelbedarfsstufen nach § 8 Absatz 1 des Regelbedarfsermittlungsgesetzes werden entsprechend der Veränderungsraten nach Absatz 1 zum 1. Januar 2025 fortgeschrieben. Die sich daraus ergebenden Eurobeträge der Regelbedarfsstufen sind niedriger als die für das Jahr 2024 bestimmten Eurobeträge. Nach § 28a Absatz 5 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch gelten deshalb die für das Jahr 2024 bestimmten Eurobeträge der Regelbedarfsstufen auch zum 1. Januar 2025.

(3) Die Absätze 1 und 2 gelten entsprechend für die Fortschreibung des Teilbetrags für das erste Schulhalbjahr nach § 34 Absatz 3a Satz 1 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch für das Kalenderjahr 2025.

§ 2

Ergänzung der Anlage zu § 28 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch

Regelbedarfsstufen nach § 28 in Euro

Gültig ab	Regelbedarfsstufe 1	Regelbedarfsstufe 2	Regelbedarfsstufe 3	Regelbedarfsstufe 4	Regelbedarfsstufe 5	Regelbedarfsstufe 6
-----------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------

1. Januar 2025	563	506	451	471	390	357
-------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

§ 3

Ergänzung der Anlage zu § 34 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch

Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf in Euro

gültig im Kalenderjahr	Teilbetrag für das im jeweiligen Kalenderjahr beginnende erste Schulhalbjahr	Teilbetrag für das im jeweiligen Kalenderjahr beginnende zweite Schulhalbjahr
2025	130	65

§ 4

Inkrafttreten, Außerkrafttreten

Diese Verordnung tritt am 1. Januar 2025 in Kraft. Gleichzeitig tritt die Regelbedarfsstufen-Fortschreibungsverordnung 2024 vom 24. Oktober 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 287) außer Kraft.

Der Bundesrat hat zugestimmt.

Begründung

A. Allgemeiner Teil

I. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen

Nach § 28a Absatz 1 SGB XII ist in den Jahren, für die keine Neuermittlung von Regelbedarfen nach § 28 SGB XII erfolgt, eine Fortschreibung der Regelbedarfsstufen vorzunehmen. Die letzte Neuermittlung der Regelbedarfsstufen ist durch das Regelbedarfsermittlungsgesetz zum 1. Januar 2021 auf der Grundlage von Sonderauswertungen der Einkommens- und Verbrauchsstichprobe 2018 erfolgt (Artikel 1 des Gesetzes zur Ermittlung der Regelbedarfe und zur Änderung des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch sowie weiterer Gesetze vom 9. Dezember 2020, BGBl. I S. 2855). Die nächste Neuermittlung der Regelbedarfe erfolgt, wenn die Ergebnisse der Einkommens- und Verbrauchsstichprobe 2023 vorliegen.

Da das SGB XII für die Leistungshöhe das Referenzsystem für das SGB II darstellt, wirkt sich die Fortschreibung nach § 20 Absatz 1a SGB II unmittelbar auch auf die Höhe der Regelbedarfe im SGB II aus. Die Fortschreibung wird ferner für die sich in entsprechender Anwendung des SGB XII ergebenden Leistungen (sogenannte Analogleistungen) nach § 2 AsylbLG und für die Höhe der Geldleistungen nach § 3a AsylbLG sowie für die Leistungen der Sozialen Entschädigung nach dem SGB XIV übernommen.

Die jährliche Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach dem SGB XII erfolgt anhand des mit dem Bürgergeld-Gesetz seit 1. Januar 2023 eingeführten Fortschreibungsverfahrens nach § 28a SGB XII (Artikel 5 Nummer 5 des Zwölften Gesetzes zur Änderung des Zweiten Buches Sozialgesetzbuch und anderer Gesetze - Einführung eines Bürgergeldes (Bürgergeld-Gesetz) vom 16. Dezember 2022, BGBl. I Nr. 51).

Außerdem sind nach § 34 Absatz 3a SGB XII die Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf für das Kalenderjahr 2025 fortzuschreiben. Ferner sind in der Verordnung die Eurobeträge der fortgeschriebenen Regelbedarfsstufen und der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf zu verkünden, um die die Anlagen zu § 28 und zu § 34 SGB XII zu ergänzen sind.

II. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs

Mit der Verordnung werden in Umsetzung der Vorgaben des § 40 SGB XII die für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a SGB XII und für die Fortschreibung des Teilbetrags nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII maßgeblichen Prozentsätze bestimmt und die Anlagen zu den §§ 28 und 34 SGB XII um die sich durch die Fortschreibung zum 1. Januar 2025 ergebenden Regelbedarfsstufen sowie um die sich aus der Fortschreibung nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII für den Teilbetrag für das erste Schulhalbjahr und der sich daraus ergebenden Berechnung des Teilbetrags für das zweite Schulhalbjahr nach § 34 Absatz 3a Satz 2 SGB XII ergänzt. Da die sich aus der Fortschreibung ergebenden Beträge niedriger sind als die für das Jahr 2024 bestimmten Beträge, gelten nach § 28a Absatz 5 SGB XII die für das Jahr 2024 bestimmten Beträge der Regelbedarfsstufen und der beiden Teilbeträge der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf auch im Jahr 2025.

1. Fortschreibung der Regelbedarfsstufen

Seit der Fortschreibung zum 1. Januar 2023 wird diese nach § 28a SGB XII in zwei Schritten vorgenommen (siehe BT-Drucksache 20/3873, S. 32 und 109 f.). Im ersten Schritt erfolgt nach § 28a Absatz 3 SGB XII eine „Basisfortschreibung“ mittels Mischindex. In einem zweiten Schritt wird nach § 28a Absatz 4 SGB XII durch eine „ergänzende Fortschreibung“ der aktuell verfügbaren Preisentwicklung für regelbedarfsrelevante Güter und Dienstleistungen Rechnung getragen.

a) Basisfortschreibung

Die der Basisfortschreibung zum 1. Januar 2025 zugrunde zu legenden Beträge sind nach § 28a Absatz 2 Satz 2 SGB XII nicht die im Jahr 2024 geltenden Eurobeträge der Regelbedarfsstufen, sondern die sich aus der Basisfortschreibung der Regelbedarfsstufen zum 1. Januar 2024 ergebenden Beträge (siehe RBSFV 2024: BR-Drucksache 454/23, S. 12, letzte Spalte der Tabelle). Damit wird sichergestellt, dass Grundlage für die jährliche Fortschreibung durchgehend die mit dem Mischindex fortgeschriebenen Beträge sind, welche für das jeweilige Kalenderjahr um die ergänzende Fortschreibung erhöht werden.

Die Basisfortschreibung erfolgt nach § 28a Absatz 3 SGB XII anhand der Veränderung eines sogenannten Mischindexes. Die Veränderungsrate des Mischindexes ergibt sich aus der Berücksichtigung der Veränderungsrate zweier Komponenten, nämlich der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der Preise aller regelbedarfsrelevanten Güter und Dienstleistungen einerseits und der Entwicklung der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer nach den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen (im Folgenden: VGR) andererseits. Maßgeblich ist jeweils die Veränderungsrate, die sich aus der Veränderung der maßgeblichen Komponenten in dem Zeitraum vom 1. Juli 2023 bis zum 30. Juni 2024 gegenüber dem davorliegenden Zwölfmonatszeitraum vom 1. Juli 2022 bis 30. Juni 2023 ergibt. Beide Veränderungsrate werden nach § 28a Absatz 6 Nummer 1 SGB XII vom Statistischen Bundesamt ermittelt. In die Veränderungsrate des Mischindexes geht die Veränderungsrate der Preise aller regelbedarfsrelevanten Güter und Dienstleistungen mit einem Anteil von 70 Prozent ein, die Veränderungsrate der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer mit einem Anteil von 30 Prozent. Die sich ergebende Veränderungsrate des Mischindexes wird durch eine Rundungsregelung in § 40 Satz 2 SGB XII auf zwei Dezimalstellen berechnet.

- Bundesdurchschnittliche Entwicklung der Preise für alle regelbedarfsrelevanten Güter und Dienstleistungen

Der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen wird nicht die Entwicklung der Verbraucherpreise insgesamt (allgemeiner Verbraucherpreisindex) zugrunde gelegt, sondern es wird ein spezieller Preisindex gebildet. Dieser berücksichtigt ausschließlich die bundesdurchschnittliche Preisentwicklung aller regelbedarfsrelevanten Güter und Dienstleistungen. Damit wird sichergestellt, dass der stark vom Wägungsschema des allgemeinen Preisindex abweichenden Struktur des regelbedarfsrelevanten Verbrauchs bei der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen Rechnung getragen wird.

Wegen der Bedeutung der Realwerterhaltung der Regelbedarfe als Leistungen zur Existenzsicherung geht die Preisentwicklung mit einem Anteil von 70 Prozent in die Veränderungsrate des Mischindexes ein.

- Bundesdurchschnittliche Entwicklung der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer nach den VGR

Weil es keine Statistik gibt, die zeitnah und ausschließlich niedrige Nettoeinkommen erfasst, wird auf die durchschnittlichen Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer nach den VGR abgestellt. Damit wird eine Beteiligung der Leistungsberechtigten nach dem SGB XII und SGB II an der gesellschaftlichen Wohlstandsentwicklung ermöglicht.

Die Entwicklung der Nettolöhne und -gehälter geht mit einem Anteil von 30 Prozent in den Mischindex ein und hat damit für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen ein deutlich geringeres Gewicht als die Preisentwicklung. Da es sich bei den Leistungen nach dem SGB XII und SGB II um Leistungen zur Existenzsicherung handelt, deren realer Wert gesichert werden muss, ist eine höhere Gewichtung der Preisentwicklung gegenüber der Lohnentwicklung sachgerecht.

- Berechnung der Veränderungsrate des Mischindex

Die Berechnung der Preisentwicklung beruht auf Indexwerten (Durchschnittswert für 12 Monate), während für die Berechnung der Lohnentwicklung Eurobeträge (Summe für 12 Monate) herangezogen werden. Folglich können beide Bestandteile des Mischindex nicht unmittelbar zu einem Index zusammengefasst werden. Dies ist auch nicht erforderlich, da nach § 28a Absatz 3 Satz 3 SGB XII die jeweiligen Entwicklungen von regelbedarfsrelevanten Preisen sowie Nettolöhnen und -gehältern getrennt berechnet und anschließend die sich ergebenden beiden Veränderungsraten - gewichtet mit den Anteilen von 70 Prozent beziehungsweise 30 Prozent - addiert werden.

- b) Ergänzende Fortschreibung

Die Ergebnisse aus der Basisfortschreibung nach § 28a Absatz 3 SGB XII werden nach § 28a Absatz 4 SGB XII mittels einer ergänzenden Fortschreibung anhand der Veränderungsrate der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der Preise aller regelbedarfsrelevanten Güter und Dienstleistungen in dem Dreimonatszeitraum vom 1. April bis zum 30. Juni des Jahres 2024 gegenüber dem gleich abgegrenzten Dreimonatszeitraum des Jahres 2023 fortgeschrieben. Die Veränderungsrate wird nach § 28a Absatz 6 Nummer 2 SGB XII vom Statistischen Bundesamt ermittelt und durch eine Rundungsregelung in § 40 Satz 3 SGB XII auf eine Dezimalstelle berechnet. Der sich hieraus ergebende Betrag wird nach § 28 Absatz 5 Satz 3 SGB XII auf volle Euro gerundet. Sind die sich aus der Fortschreibung ergebenden Beträge niedriger als die für das Jahr 2024 bestimmten Beträge, gelten nach § 28a Absatz 5 SGB XII die für das Jahr 2024 bestimmten Beträge der Regelbedarfsstufen und der beiden Teilbeträge der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf auch im Jahr 2025.

2. Fortschreibung der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf

Der nach § 34 Absatz 3 SGB XII anzuerkennende Teilbetrag für den Schulbedarf für das im Kalenderjahr beginnende erste Schulhalbjahr wird nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII kalenderjährlich nach den §§ 28a und 40 Nummer 1 SGB XII entsprechend der Methodik bei der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen (siehe Ziffer 1) fortgeschrieben. Dies umfasst auch den Besitzschutz nach § 28a Absatz 5 SGB XII. Der Teilbetrag für das zweite Schulhalbjahr eines Schuljahres beträgt 50 Prozent des sich für das erste Schulhalbjahr eines Schuljahres ergebenden Teilbetrags.

III. Alternativen

Keine.

IV. Regelungskompetenz

Nach § 40 SGB XII ist das Bundesministerium für Arbeit und Soziales ermächtigt, im Einvernehmen mit dem Bundesministerium der Finanzen durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates

1. die für die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a SGB XII und für die Fortschreibung des Teilbetrags nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII maßgeblichen Prozentsätze zu bestimmen und
2. die Anlagen zu den §§ 28 und 34 SGB XII um die sich durch die Fortschreibung nach Nummer 1 zum 1. Januar eines Jahres ergebenden Regelbedarfsstufen sowie um die sich aus der Fortschreibung nach § 34 Absatz 3a Satz 1 und 2 SGB XII ergebenden Teilbeträge zu ergänzen.

V. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen

Die Verordnung ist mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen, die die Bundesrepublik Deutschland beschlossen hat, vereinbar.

VI. Regelungsfolgen

Mit der Verordnung werden die Regelbedarfsstufen im SGB XII und die Regelbedarfe im SGB II zum 1. Januar 2025 sowie die Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf für das Kalenderjahr 2025 fortgeschrieben.

1. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung

Eine Rechts- und Verwaltungsvereinfachung ist mit den Regelungen nicht verbunden.

2. Nachhaltigkeitsaspekte

Die Verordnung berücksichtigt in ihren Folgen die Ziele der wirtschaftlichen Leistungsfähigkeit und sozialen Verantwortung im Sinne der nationalen Nachhaltigkeitsstrategie. Dass sich durch die Regelbedarfsstufen-Fortschreibung Eurobeträge ergeben, die unter den geltenden Beträgen liegen, ist Ergebnis der in § 28a SGB XII festgelegten Fortschreibungsregeln. Weil die Besitzschutzregelung eine Senkung der Eurobeträge ausschließt, wird die existenznotwendige Kaufkraft der Regelbedarfe gesichert und damit ein menschenwürdiges Existenzminimum im Sinne sozialer Verantwortung auch im Jahr 2025 gewährleistet.

3. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Aufgrund der Fortgeltung der im Jahr 2024 geltenden Beträge der Regelbedarfsstufen und der prozentualen Ankopplung der Höhe von Mehrbedarfen an die Regelbedarfsstufen sowie der Fortgeltung der Teilbeträge der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf in unveränderter Höhe für das Kalenderjahr 2025 entstehen in 2025 keine Mehrausgaben im Bereich des Zweiten, Zwölften und Vierzehnten Buches Sozialgesetzbuches. Dies gilt ebenso für die nach § 2 Asylbewerberleistungsgesetz (AsylbLG) entsprechend dem SGB XII zu gewährenden Leistungen (sogenannte Analogleistungen). Im Unterschied dazu

findet die Besitzschutzregelung des § 28a Absatz 5 SGB XII keine Anwendung für die Fortschreibung der Bedarfssätze für Grundleistungen nach § 3a AsylbLG (Geldleistungssätze) während der ersten 36 Monate des Aufenthalts in Deutschland. Demzufolge sinken die Geldleistungssätze in 2025. Hierdurch entstehen in 2025 für die Kommunen Minderausgaben von 87 Millionen Euro.

Die Fortgeltung der im Jahr 2024 geltenden Beträge hat ferner keine Auswirkungen auf die Anspruchsberechtigung beim Kinderzuschlag nach § 6a des Bundeskindergeldgesetzes oder auf Wohngeld nach dem Wohngeldgesetz.

4. Erfüllungsaufwand

a) Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger

Für Bürgerinnen und Bürger ist keine Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwands zu erwarten.

b) Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft

Für Unternehmen ergibt sich kein Erfüllungsaufwand.

Bürokratiekosten aus Informationspflichten entstehen nicht.

c) Erfüllungsaufwand für die Verwaltung

Für die Verwaltung ist keine Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwands zu erwarten.

5. Weitere Kosten

Der Wirtschaft entstehen keine Kosten. Auswirkungen auf das Preisniveau, insbesondere das Verbraucherpreisniveau, sind nicht zu erwarten.

6. Weitere Regelungsfolgen

Keine.

VII. Befristung; Evaluierung

Eine Befristung oder Evaluierung ist nicht vorgesehen.

B. Besonderer Teil

Zu § 1

Die Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a SGB XII wird seit dem Jahr 2023 in zwei Schritten vorgenommen (siehe BT-Drucksache 20/3873, S. 32 und 109 f.). Im ersten Schritt erfolgt nach § 28a Absatz 3 SGB XII eine „Basisfortschreibung“ mittels Mischindex. In einem zweiten Schritt wird nach § 28a Absatz 4 SGB XII durch eine „ergänzende Fortschreibung“ der aktuell verfügbaren Preisentwicklung Rechnung getragen.

Zu Absatz 1 Satz 1 (Veränderungsrate für die Basisfortschreibung nach § 28a Absatz 3 SGB XII)

Die Basisfortschreibung der Regelbedarfsstufen erfolgt nach § 28a Absatz 3 SGB XII anhand der Veränderungsrate aus der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der Preise für

regelbedarfsrelevante Güter und Dienstleistungen sowie der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer nach den VGR. Diese beiden Entwicklungen werden in einem Mischindex zusammengefasst, an dem die regelbedarfsrelevante Preisentwicklung einen Anteil von 70 Prozent und die Entwicklung der Nettolöhne und -gehälter einen Anteil von 30 Prozent hat.

Für die Fortschreibung zum 1. Januar 2025 wird die Entwicklung des Mischindex auf Basis des regelbedarfsrelevanten Preisindex und der Nettolöhne und -gehälter für den Zeitraum Juli 2023 bis Juni 2024 im Vergleich zu den entsprechenden Werten für den Zeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 vom Statistischen Bundesamt berechnet.

Die Veränderungsrate des Mischindex für die Basisfortschreibung berechnet sich folgendermaßen:

$$VR_{BF/2025} = (0,7 \cdot VRPI_{BF/2025}) + (0,3 \cdot VNLG_{BF/2025})$$

Dabei sind:

$VR_{BF/2025}$ = Veränderungsrate für die Basisfortschreibung nach § 28a Absatz 3 SGB XII (Mischindex)

$VRPI_{BF/2025}$ = Veränderungsrate des regelbedarfsrelevanten Preisindex (RPI) für die Basisfortschreibung

$VNLG_{BF/2025}$ = Veränderungsrate der Nettolöhne und -gehälter (NLG) je beschäftigte Arbeitnehmer für die Basisfortschreibung

Damit die Entwicklung der regelbedarfsrelevanten Preise und der Nettolöhne und -gehälter durch die Indexwerte für die Fortschreibung sachgerecht abgebildet wird, muss eine Fortschreibung jeweils von dem Preis- beziehungsweise Lohnniveau aus erfolgen, auf dem die vorhergehende Fortschreibung (zuletzt zum 1. Januar 2024 durch die RBSFV 2024) geendet hat.

Die letzte Fortschreibung der regelbedarfsrelevanten Preisentwicklung endete bei einem Preisindex für den Zwölfmonatszeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 von 115,82 (siehe BR-Drucksache 454/23, S. 10).

Der für die letzte Fortschreibung relevante Endwert für die Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer betrug für den Zwölfmonatszeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 27 837 Euro (siehe BR-Drucksache 454/23, S. 10). Aufgrund einer umfassenden Revision der VGR, die auch die Berechnung der Löhne je Arbeitnehmer betrifft, ist eine Anpassung dieses Wertes für die aktuelle Fortschreibung erforderlich. Solche Revisionen der VGR finden in der Regel alle fünf Jahre statt. Dabei werden neue Datenquellen und Berechnungen verwendet und die Werte der VGR für die Vergangenheit angepasst, damit keine Brüche in den Zeitreihen entstehen (siehe die Pressemitteilung des Statistischen Bundesamtes Nummer 325 vom 27. August 2024 zum „Bruttoinlandsprodukt: Ausführliche Ergebnisse zur Wirtschaftsleistung im 2. Quartal 2024“ sowie die ergänzenden Informationen zur „Generalrevision der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen 2024“ [<https://www.destatis.de/DE/Themen/Wirtschaft/Volkswirtschaftliche-Gesamtrechnungen-Inlandsprodukt/revision.html>]).

Um für die Fortschreibung die korrekte Lohnveränderung zu berechnen, ist es notwendig, im Zähler und im Nenner der Formel eine einheitliche Datengrundlage zu verwenden. Daher muss der Ausgangswert auf die neue Datengrundlage der VGR-Revision umgestellt werden. Das Statistische Bundesamt hat den Ausgangswert für die Berechnung der Lohnentwicklung auf Basis revidierter und mit dem Stand nach Revision vergleichbarer Ausgangsdaten neu berechnet und kommt nun für die Nettolöhne und -gehälter je Arbeitnehmer für

den Zeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 zu einem Wert von 29 039 Euro. Eine solche Umstellung des Ausgangswerts erfolgte zuletzt bei der RBSFV 2020 (BR-Drucksache 449/19, S. 7).

1. Berechnung der Veränderungsrate des regelbedarfsrelevanten Preisindex

Die Veränderungsrate des regelbedarfsrelevanten Preisindex für die Basisfortschreibung berechnet sich gemäß folgender Formel:

$$VRPI_{BF/2025} = \left(\frac{RPI_{2023/2024}}{RPI_{2022/2023}} - 1 \right)$$

Dabei sind:

$RPI_{2023/24}$ = Zwölfmonatsdurchschnitt von Juli 2023 bis Juni 2024 des regelbedarfsrelevanten Preisindex (aktueller Zwölfmonatszeitraum, Basisjahr 2020)

$RPI_{2022/23}$ = Zwölfmonatsdurchschnitt von Juli 2022 bis Juni 2023 des regelbedarfsrelevanten Preisindex (vorangegangener Zwölfmonatszeitraum, Basisjahr 2020)

Der Ausgangswert des Preisindex für den Zwölfmonatszeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 liegt bei 115,82. Der Durchschnitt innerhalb des Zeitraums Juli 2023 bis Juni 2024 beträgt nach Angaben des Statistischen Bundesamtes 119,50.

$$VRPI_{BF/2025} = \left(\frac{119,50}{115,82} - 1 \right) = (1,03177 - 1) = 0,03177 = 3,177 \%$$

Es ergibt sich ein Anstieg um (auf eine Nachkommastelle gerundet) 3,2 Prozent. Die Begrenzung der Rundung auf eine Nachkommastelle entspricht der üblichen Rundung des Statistischen Bundesamtes bei veröffentlichten Daten zur Preisstatistik. Diese Rundung beruht auf der Bewertung der Zuverlässigkeit der Ergebnisse der Verbraucherpreisstatistik, die durch erforderliche Wechsel bei den bei der Preisfeststellung berücksichtigten Produkten und den daraus resultierenden Unsicherheiten bei der Qualitätsbereinigung beeinträchtigt werden kann.

2. Berechnung der Veränderungsrate der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer

Die Veränderungsrate der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer für die Basisfortschreibung berechnet sich nach der folgenden Formel:

$$VNLG_{BF/2025} = \left(\frac{NLG_{2023/2024}}{NLG_{2022/2023}} - 1 \right)$$

Dabei sind:

$NLG_{2023/2024}$ = durchschnittliche Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer im Zeitraum Juli 2023 bis Juni 2024 (aktueller Zwölfmonatszeitraum)

$NLG_{2022/2023}$ = durchschnittliche Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer im Zeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 (vorangegangener Zwölfmonatszeitraum)

Der vom Statistischen Bundesamt im Rahmen der VGR-Revision neu berechnete Ausgangswert für den Durchschnitt der Nettolöhne und -gehälter je Arbeitnehmer nach den

VGR beträgt im Zwölfmonatszeitraum Juli 2022 bis Juni 2023 29 039 Euro. Für den Zeitraum Juli 2023 bis Juni 2024 ergibt sich nach den Berechnungen des Statistischen Bundesamtes ein Wert von 31 327 Euro.

$$VNLG_{BF/2025} = \left(\frac{31\,327}{29\,039} - 1 \right) = (1,07879 - 1) = 0,07879 = 7,879 \%$$

Die Veränderungsrate der Nettolöhne und -gehälter je beschäftigten Arbeitnehmer beträgt damit 7,88 Prozent.

3. Berechnung der Veränderungsrate des Mischindex für die Basisfortschreibung

Aus den beiden Veränderungsraten (siehe Ziffern 1 und 2) ergibt sich die Veränderungsrate nach § 28a Absatz 3 SGB XII (Mischindex):

$$VR_{BF/2025} = (0,7 \cdot 3,2 \%) + (0,3 \cdot 7,88 \%) = 2,24 \% + 2,364 \% = 4,604 \%$$

Die Veränderungsrate für die Basisfortschreibung beträgt damit 4,60 Prozent.

Zu Absatz 1 Satz 2 (Veränderungsrate für die ergänzende Fortschreibung nach § 28a Absatz 4 SGB XII)

Die Veränderungsrate der ergänzenden Fortschreibung ergibt sich aus der bundesdurchschnittlichen Entwicklung der Preise für regelbedarfsrelevante Güter und Dienstleistungen in dem Dreimonatszeitraum vom 1. April bis zum 30. Juni des Jahres 2024 gegenüber dem gleich abgegrenzten Dreimonatszeitraum des Jahres 2023.

Die Veränderungsrate des regelbedarfsrelevanten Preisindex für die ergänzende Fortschreibung berechnet sich gemäß folgender Formel:

$$VR_{EF/2025} = \left(\frac{RPI_{Q2/2024}}{RPI_{Q2/2023}} - 1 \right)$$

Dabei sind:

$VR_{EF/2025}$ = Veränderungsrate der regelbedarfsrelevanten Preise nach § 28a Absatz 4 SGB XII

$RPI_{Q2/2024}$ = Dreimonatsdurchschnitt von April 2024 bis Juni 2024 des regelbedarfsrelevanten Preisindex (aktueller Dreimonatszeitraum, Basisjahr 2020)

$RPI_{Q2/2023}$ = Dreimonatsdurchschnitt von April 2023 bis Juni 2023 des regelbedarfsrelevanten Preisindex (entsprechender Dreimonatszeitraum des vorangegangenen Jahres, Basisjahr 2020)

Der Wert des durchschnittlichen Preisindex für den Dreimonatszeitraum April 2023 bis Juni 2023 beträgt nach Angaben des Statistischen Bundesamtes 119,41 (siehe BR-Drucksache 454/23 S. 11). Der Wert des durchschnittlichen Preisindex für den Dreimonatszeitraum April 2024 bis Juni 2024 beträgt nach Angaben des Statistischen Bundesamtes 120,24.

$$VR_{EF/2024} = \left(\frac{120,24}{119,41} - 1 \right) = (1,00695 - 1) = 0,00695 = 0,695 \%$$

Es ergibt sich ein Anstieg um (auf eine Nachkommastelle gerundet) 0,7 Prozent. Die Begrenzung der Rundung auf eine Nachkommastelle entspricht der üblichen Rundung des Statistischen Bundesamtes bei veröffentlichten Daten zur Preisstatistik. Diese Rundung beruht auf der Bewertung der Zuverlässigkeit der Ergebnisse der Verbraucherpreisstatistik,

die durch erforderliche Wechsel bei den bei der Preisfeststellung berücksichtigten Produkten und den daraus resultierenden Unsicherheiten bei der Qualitätsbereinigung beeinträchtigt werden kann.

Die Veränderungsrate für die ergänzende Fortschreibung beträgt 0,7 Prozent.

Zu § 1 Absatz 2 (Fortschreibung der Regelbedarfsstufen nach § 28a Absatz 2 SGB XII)

Die Regelbedarfsstufen werden nach § 28a Absatz 2 Satz 1 SGB XII zuerst im Rahmen der Basisfortschreibung mit der Veränderungsrate des Mischindex fortgeschrieben, wobei nach § 28a Absatz 2 Satz 2 SGB XII die ungerundeten Ergebnisse der Basisfortschreibung im Rahmen der RBSFV 2024 als Ausgangsbasis zugrunde zu legen sind (BR-Drucksache 454/23, S. 12, letzte Spalte der Tabelle). Anschließend wird das ungerundete Ergebnis mit der Veränderungsrate der ergänzenden Fortschreibung fortgeschrieben und auf volle Euro gerundet. Ergeben sich aus der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen Beträge, die niedriger als die geltenden Beträge sind, gelten nach § 28a Absatz 5 SGB XII die für das Vorjahr bestimmten Beträge solange weiter, bis sich aus einer nachfolgenden Fortschreibung höhere Beträge ergeben.

1. Basisfortschreibung

Die Veränderungsrate des Mischindex für die Basisfortschreibung beträgt 4,60 Prozent (siehe Begründung zu § 1 Absatz 1 Satz 1) und wird anschließend für jede der sechs Regelbedarfsstufen in folgende Formel eingesetzt:

$$RBS_{BF/2025} = RBS_{BF/2024} * (1 + VR_{BF/2025})$$

Dabei sind:

$$RBS_{BF/2025} = \text{Regelbedarfsstufe nach Basisfortschreibung zum 1. Januar 2025}$$

$$RBS_{BF/2024} = \text{Regelbedarfsstufe nach Basisfortschreibung zum 1. Januar 2024 (siehe BR-Drucksache 454/23, S. 12, letzte Spalte der Tabelle)}$$

$$VR_{BF/2025} = \text{Veränderungsrate für die Basisfortschreibung nach § 28a Absatz 3 SGB XII (Mischindex)}$$

Für die Basisfortschreibung zum 1. Januar 2025 ergeben sich folgende Ergebnisse:

Regelbedarfsstufe	Ausgangswerte in Euro $RBS_{BF/2024}$	Fortgeschrieben mit Mischindex $1 + VR_{BF/2025}$	Ergebnis der Basisfortschreibung in Euro ungerundet $RBS_{BF/2025}$
Regelbedarfsstufe 1	511,95	1,0460	535,50
Regelbedarfsstufe 2	460,65	1,0460	481,84
Regelbedarfsstufe 3	410,47	1,0460	429,35
Regelbedarfsstufe 4	428,72	1,0460	448,44
Regelbedarfsstufe 5	354,61	1,0460	370,92
Regelbedarfsstufe 6	324,96	1,0460	339,91

2. Ergänzende Fortschreibung

Die Veränderungsrate für die ergänzende Fortschreibung beträgt 0,7 Prozent (siehe Begründung zu § 1 Absatz 1 Satz 2) und wird für jede der sechs Regelbedarfsstufen in folgende Formel eingesetzt:

$$RBS_{2025} = RBS_{BF/2025} * (1 + VR_{EF/2025})$$

Dabei sind:

$$RBS_{2025} = \text{Regelbedarfsstufe zum 1. Januar 2025}$$

$$RBS_{BF/2025} = \text{Regelbedarfsstufe nach Basisfortschreibung zum 1. Januar 2025}$$

$$VR_{EF/2025} = \text{Veränderungsrate der regelbedarfsrelevanten Preise nach § 28a Absatz 4 SGB XII}$$

Die sich ergebenden Beträge sind nach § 28 Absatz 5 Satz 3 SGB XII auf volle Euro zu runden:

Regelbedarfsstufe	Regelbedarfsstufen nach Basisfortschreibung in Euro $RBS_{BF/2025}$	Fortgeschrieben mit Veränderungsrate Preise 2. Quartal $1 + VR_{EF/2025}$	Ergebnis der ergänzenden Fortschreibung ungerundet	Ergebnis der ergänzenden Fortschreibung auf volle Euro gerundet
Regelbedarfsstufe 1	535,50	1,007	539,25	539
Regelbedarfsstufe 2	481,84	1,007	485,21	485
Regelbedarfsstufe 3	429,35	1,007	432,36	432
Regelbedarfsstufe 4	448,44	1,007	451,58	452
Regelbedarfsstufe 5	370,92	1,007	373,52	374
Regelbedarfsstufe 6	339,91	1,007	342,29	342

Die sich aus der Basisfortschreibung und der ergänzenden Fortschreibung ergebenden Beträge sind niedriger als die im Jahr 2024 geltenden Beträge. Nach § 28a Absatz 5 SGB XII gelten deshalb die Beträge des Jahres 2024 solange weiter, bis sich aus einer nachfolgenden Fortschreibung höhere Beträge ergeben.

Zu § 1 Absatz 3 (Fortschreibung des Teilbetrags für das erste Schulhalbjahr nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII)

Der nach § 34 Absatz 3 SGB XII anzuerkennende Teilbetrag für ein erstes Schulhalbjahr eines Schuljahres wird nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII kalenderjährlich nach den §§ 28a und 40 Nummer 1 SGB XII fortgeschrieben. Hierbei gilt dieselbe Vorgehensweise wie bei der Fortschreibung der Regelbedarfsstufen. Dies ergibt sich aus § 34 Absatz 3a SGB XII, der auf die gesamte Norm des § 28a SGB XII verweist. Demzufolge gilt der Bestandsschutz nach § 28a Absatz 5 SGB XII auch bei der Fortschreibung des Teilbetrags für das erste Schulhalbjahr nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII.

Der Teilbetrag für das erste Schulhalbjahr eines Schuljahres für das Kalenderjahr 2025 wird ausgehend vom ungerundeten Ergebnis der Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2024 mit den beiden Veränderungsrate nach § 28a Absatz 3 und 4 SGB XII fortgeschrieben.

Der Teilbetrag für das zweite Schulhalbjahr eines Schuljahres beträgt 50 Prozent des sich für das jeweilige Kalenderjahr ergebenden Teilbetrags für das erste Schulhalbjahr eines Schuljahres.

Die Basisfortschreibung und die ergänzende Fortschreibung des Teilbetrags für Schulbedarf für das im Kalenderjahr 2025 beginnende erste Schulhalbjahr des Schuljahres 2025/26 berechnen sich folgendermaßen:

Basisfortschreibung

$$SB_{BF/2025} = SB_{BF/2024} * (1 + VR_{BF/2025})$$

Ergänzende Fortschreibung

$$SB_{2025} = SB_{BF/2025} * (1 + VR_{EF/2025})$$

Dabei sind:

SB_{2025} = Teilbetrag für Schulbedarf für das im Kalenderjahr 2025 beginnende erste Schulhalbjahr des Schuljahres 2025/26

$SB_{BF/2024}$ = Teilbetrag für Schulbedarf für das im Kalenderjahr 2024 beginnende erste Schulhalbjahr des Schuljahres 2024/25 nach Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2024

$SB_{BF/2025}$ = Teilbetrag für Schulbedarf für das im Kalenderjahr 2025 beginnende erste Schulhalbjahr des Schuljahres 2025/26 nach Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2025

$VR_{BF/2025}$ = Veränderungsrate für den ersten Fortschreibungsschritt für 2025 (Basisfortschreibung nach § 28a Absatz 3 SGB XII)

$VR_{EF/2025}$ = Veränderungsrate für den zweiten Fortschreibungsschritt für 2025 (ergänzenden Fortschreibung nach § 28a Absatz 4 SGB XII)

Die Werte für die Veränderungsraten $VR_{BF/2025}$ und $VR_{EF/2025}$ für das Kalenderjahr 2025 entsprechen den oben berechneten Werten:

$$VR_{BF/2025} = 4,60 \%$$

$$VR_{EF/2025} = 0,7 \%$$

Der Ausgangsteilbetrag ($SB_{BF/2024}$) für Schulbedarf für das im Kalenderjahr 2024 beginnende erste Schulhalbjahr des Schuljahres 2024/25 nach Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2024 beträgt 118,58 Euro. Dieser Wert ergibt sich aus dem Ergebnis der Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2023 multipliziert mit der Veränderungsrate der Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2024 (108,72 Euro * 1,0907, siehe BR-Drucksache 454/23, S. 14).

Damit ergibt sich für die Basisfortschreibung für das Kalenderjahr 2025:

$$SB_{BF/2025} = 118,58 \text{ €} * (1 + 4,60 \%) = 124,03 \text{ €}$$

Für die ergänzende Fortschreibung ergibt sich:

$$SB_{2025} = 124,03 \text{ €} * (1 + 0,7 \%) = 124,90 \text{ €}$$

Der fortgeschriebene Wert wird nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII kaufmännisch auf volle Euro gerundet und beträgt 125 Euro. Der sich ergebende Teilbetrag für das erste Schulhalbjahr von 125 Euro ist niedriger als der für das Jahr 2024 bestimmte Teilbetrag. Deshalb gelten nach § 28a Absatz 5 SGB XII die für das Jahr 2024 bestimmten Teilbeträge der Bedarfe für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf von 130 Euro für das erste Schulhalbjahr und 65 Euro für das im Kalenderjahr 2025 beginnende zweite Schulhalbjahr weiter.

Zu § 2

In § 2 sind die sich als Ergebnis der Fortschreibung nach § 28a SGB XII ergebenden und ab 1. Januar 2025 für die sechs Regelbedarfsstufen geltenden Eurobeträge aufgeführt. Die Anlage zu § 28 SGB XII ist entsprechend zu ergänzen.

Regelbedarfsstufe	Regelbedarfsstufen 2024 (in Euro)	Regelbedarfsstufen 2025 (in Euro)
Regelbedarfsstufe 1	563	563
Regelbedarfsstufe 2	506	506
Regelbedarfsstufe 3	451	451
Regelbedarfsstufe 4	471	471
Regelbedarfsstufe 5	390	390
Regelbedarfsstufe 6	357	357

Zu § 3

In § 3 sind die sich als Ergebnis der Fortschreibung des Teilbetrags nach § 34 Absatz 3a Satz 1 SGB XII ergebenden und für beide im Kalenderjahr 2025 beginnenden Schulhalbjahre geltenden Eurobeträge für die Ausstattung mit persönlichem Schulbedarf aufgeführt. Die Anlage zu § 34 SGB XII ist entsprechend zu ergänzen.

gültig im Kalenderjahr	Teilbetrag für das im jeweiligen Kalenderjahr beginnende erste Schulhalbjahr (in Euro)	Teilbetrag für das im jeweiligen Kalenderjahr beginnende zweite Schulhalbjahr (in Euro)
2024	130	65
2025	130	65

Zu § 4

§ 4 regelt das Inkrafttreten der Verordnung zum 1. Januar 2025. Gleichzeitig tritt die Regelbedarfsstufen-Fortschreibungsverordnung 2024 vom 24. Oktober 2023 (BGBl. 2023 I Nr. 287) außer Kraft.