

## **Antwort der Bundesregierung**

### **auf die Kleine Anfrage des Abgeordneten Martin Sichert und der Fraktion der AfD – Drucksache 19/8589 –**

#### **Zusätzliche Fragen zur aktuellen Diskussion um die Grundrente**

##### Vorbemerkung der Fragesteller

Im Koalitionsvertrag vom März 2018 verständigten sich die Regierungsparteien CDU, CSU und SPD auf die Einführung einer Grundrente. Diese soll „10 Prozent oberhalb der Grundsicherung“ liegen (Rn. 488 KoaV; Rn. = Randnummer) und soll „für bestehende und zukünftige Grundsicherungsbeziehende“ gelten (Rn. 4254 KoaV). Voraussetzung dafür seien „35 Jahre an Beitragszeiten oder Zeiten der Kindererziehung bzw. Pflegezeiten“, sowie „eine Bedürftigkeitsprüfung entsprechend der Grundsicherung“ was durch die Abwicklung durch die Grundsicherungsämter garantiert werden soll (Rn. 4256 – 4257, 4259 – 4261 KoaV).

Am 2. Februar 2019 verkündete der Bundesminister für Arbeit und Soziales Hubertus Heil in einem Interview der „Bild am Sonntag“ seine Vorstellungen einer Grundrente bzw. einer „Respekt-Rente“, oder auch „Gerechtigkeitsrente“ genannt (<https://bit.ly/2SsEWWb>). In dem Interview erklärte Bundesminister Hubertus Heil, dass man Vermögensverhältnisse nicht offenlegen müsse – etwa mit der Aussage „Nein, eine Bedürftigkeitsprüfung wird es nicht geben“ und erklärte im weiteren Verlauf: „Hat jemand mit niedrigem Einkommen mindestens 35 Jahre in die Rentenkasse eingezahlt, werden seine Rentenpunkte ‚automatisch hochgestuft‘. Das ist gerecht.“ Den Kreis der Betroffenen bezifferte der Bundesminister Hubertus Heil auf „drei bis vier Millionen“ – damit sind Alt- und Neurentner gemeint (zu 75 Prozent seien es, nach Bundesminister Hubertus Heils Aussagen, Frauen und insbesondere die Ostdeutschen). Die Kosten bezifferte Bundesminister Hubertus Heil auf „einen mittleren einstelligen Milliardenbetrag pro Jahr“, mit dem erklärten Ziel dies „aus Steuermitteln zu finanzieren“. Auch eine Änderung beim Wohngeld hat der Arbeitsminister laut Interview im Visier, etwa einen Freibetrag in Höhe der Grundrente.

Aus der Antwort der Bundesregierung auf die Schriftliche Frage 126 der Abgeordneten Sabine Zimmermann auf Bundestagsdrucksache 19/3384 (<https://bit.ly/2GllhNi6>) geht hervor, dass 62 Prozent aller Altersrenten im Jahr 2016 weniger als 1 000 Euro, 48 Prozent sogar weniger als 800 Euro betragen.

Die „FAZ.NET“ berichtete am 13. Februar 2019, dass im Osten die meisten Männer und Frauen mehr als 35 Jahre gearbeitet haben, die Verlierer nach dem anvisierten Konzept wären demnach vor allem die Frauen im Westen (<https://>

bit.ly/2Gr2sgH). Wie auch mehrere Medien berichten, würde eine „Bedürftigkeitsprüfung“ im Falle einer Basisrente den Kreis der Betroffenen stark verengen und die Kosten auf ca. 200 Mio. Euro reduzieren.

#### Vorbemerkung der Bundesregierung

Ein innerhalb der Bundesregierung abgestimmtes Konzept zur Umsetzung des im Koalitionsvertrag zwischen CDU, CSU und SPD vereinbarten Vorhabens einer Grundrente liegt noch nicht vor. Angaben zum Kreis der Begünstigten und zum finanziellen Aufwand sind daher derzeit nicht möglich und können auch nicht aus den nachstehenden statistischen Auswertungen entnommen werden.

1. Wie viele Empfänger von Altersrenten nach Rentenzahlbetragsklassen unter 500, 600, 700, 800, 850, 900, 950, 1 000 und 1 200 Euro gab es zum Stichtag 31. Dezember 2018 (bzw. zum letztverfügbaren Stichtag) (bitte in einer Tabelle getrennt nach Männern bzw. Frauen, Ost bzw. West, nach Bundesländern, und jeweils gesamt auflisten)?

Die erbetenen Angaben zu Altersrenten können für den Rentenbestand zum 31. Dezember 2017 der nachfolgenden Tabelle entnommen werden.

Anzahl der Renten wegen Alters nach ausgewählten Rentenzahlbetragsklassen,  
Rentenbestand am 31. Dezember 2017:

Bundesländer/ insgesamt	Rentenzahlbetrag ... Euro								
	unter 500	unter 600	unter 700	unter 800	unter 850	unter 900	unter 950	unter 1000	unter 1200
<b>Männer</b>									
Schleswig-Holstein	39.660	48.435	57.327	66.830	72.053	77.487	83.462	90.114	124.750
Hamburg	20.932	25.710	30.766	35.917	38.623	41.523	44.467	47.539	61.827
Niedersachsen	96.149	117.412	139.694	164.223	178.120	193.296	210.338	229.162	330.116
Bremen	8.252	10.166	12.236	14.495	15.765	17.085	18.512	20.107	27.336
Nordrhein-Westfalen	181.656	226.191	273.292	325.090	353.605	384.315	417.401	453.639	633.478
Hessen	67.143	83.328	100.780	119.626	130.039	141.438	153.706	166.980	235.129
Rheinland-Pfalz	47.488	58.591	70.401	83.328	90.637	98.788	107.849	117.711	167.741
Baden-Württemberg	106.053	133.954	163.675	196.222	214.592	234.789	256.529	280.005	391.671
Bayern	146.565	181.287	217.631	258.496	281.619	307.290	335.928	367.574	532.138
Saarland	11.766	14.413	16.990	19.920	21.528	23.285	25.202	27.375	39.552
Berlin	35.823	44.883	55.562	67.922	74.723	82.292	90.567	99.393	142.182
Brandenburg	6.703	11.287	19.616	32.967	42.007	52.458	64.871	78.963	145.272
Mecklenburg-Vorpommern	4.039	7.208	13.382	23.271	29.895	37.660	46.801	56.899	101.825
Sachsen	7.151	14.562	28.864	52.611	68.382	87.527	109.763	135.095	250.503
Sachsen-Anhalt	4.045	8.169	16.247	29.860	39.023	49.734	62.334	76.550	142.609
Thüringen	3.631	7.543	15.163	28.277	37.055	47.320	59.713	73.898	139.383
Ausland und unbekannt	553.967	584.571	611.831	636.554	648.102	659.144	669.513	679.073	709.694
<b>insgesamt</b>	<b>1.341.023</b>	<b>1.577.710</b>	<b>1.843.457</b>	<b>2.155.609</b>	<b>2.335.768</b>	<b>2.535.431</b>	<b>2.756.956</b>	<b>3.000.077</b>	<b>4.175.206</b>
<b>Frauen</b>									
Schleswig-Holstein	140.959	171.433	203.387	235.121	250.093	263.890	276.260	287.351	317.738
Hamburg	56.211	70.236	85.855	102.742	111.225	119.130	126.505	133.191	153.636
Niedersachsen	403.231	482.970	565.082	645.925	684.214	719.619	751.537	779.020	852.715
Bremen	29.071	35.712	42.863	50.102	53.502	56.743	59.609	62.130	69.037
Nordrhein-Westfalen	924.412	1.094.129	1.259.091	1.415.733	1.487.874	1.555.142	1.615.516	1.668.179	1.814.144
Hessen	273.046	328.644	386.644	445.337	472.665	498.578	522.467	543.452	601.729
Rheinland-Pfalz	214.559	253.673	291.004	326.345	342.321	357.534	371.236	383.205	415.958
Baden-Württemberg	428.883	532.157	641.804	755.267	810.676	863.954	914.512	959.735	1.075.527
Bayern	559.616	676.077	799.475	926.998	990.225	1.050.884	1.108.795	1.158.961	1.283.847
Saarland	65.765	74.683	82.676	89.990	93.299	96.321	98.996	101.378	108.149
Berlin	70.113	91.012	118.477	153.856	174.216	196.258	218.657	238.978	304.237
Brandenburg	24.560	41.356	70.809	114.103	141.016	170.628	200.194	225.588	292.535
Mecklenburg-Vorpommern	16.371	28.219	49.282	80.317	99.115	119.428	138.605	154.492	195.063
Sachsen	33.319	63.499	119.847	202.115	253.549	313.828	374.231	425.576	547.030
Sachsen-Anhalt	23.787	43.671	78.662	126.557	155.505	187.109	217.390	242.447	302.017
Thüringen	17.641	33.689	63.992	107.139	134.060	164.598	194.503	220.440	281.663
Ausland und unbekannt	412.690	434.869	452.397	466.185	471.664	476.206	480.004	483.124	491.163
<b>insgesamt</b>	<b>3.694.234</b>	<b>4.456.029</b>	<b>5.311.347</b>	<b>6.243.832</b>	<b>6.725.219</b>	<b>7.209.850</b>	<b>7.669.017</b>	<b>8.067.247</b>	<b>9.106.188</b>
<b>Männer und Frauen</b>									
Schleswig-Holstein	180.619	219.868	260.714	301.951	322.146	341.377	359.722	377.465	442.488
Hamburg	77.143	95.946	116.621	138.659	149.848	160.653	170.972	180.730	215.463
Niedersachsen	499.380	600.382	704.776	810.148	862.334	912.915	961.875	1.008.182	1.182.831
Bremen	37.323	45.878	55.099	64.597	69.267	73.828	78.121	82.237	96.373
Nordrhein-Westfalen	1.106.068	1.320.320	1.532.383	1.740.823	1.841.479	1.939.457	2.032.917	2.121.818	2.447.622
Hessen	340.189	411.972	487.424	564.963	602.704	640.016	676.173	710.432	836.858
Rheinland-Pfalz	262.047	312.264	361.405	409.673	432.958	456.322	479.085	500.916	583.699
Baden-Württemberg	534.936	666.111	805.479	951.489	1.025.268	1.098.743	1.171.041	1.239.740	1.467.198
Bayern	706.181	857.364	1.017.106	1.185.494	1.271.844	1.358.174	1.444.723	1.526.535	1.815.985
Saarland	77.531	89.096	99.666	109.910	114.827	119.606	124.198	128.753	147.701
Berlin	105.936	135.895	174.039	221.778	248.939	278.550	309.224	338.371	446.419
Brandenburg	31.263	52.643	90.425	147.070	183.023	223.086	265.065	304.551	437.807
Mecklenburg-Vorpommern	20.410	35.427	62.664	103.588	129.010	157.088	185.406	211.391	296.888
Sachsen	40.470	78.061	148.711	254.726	321.931	401.355	483.994	560.671	797.533
Sachsen-Anhalt	27.832	51.840	94.909	156.417	194.528	236.843	279.724	318.997	444.626
Thüringen	21.272	41.232	79.155	135.416	171.115	211.918	254.216	294.338	421.046
Ausland und unbekannt	966.657	1.019.440	1.064.228	1.102.739	1.119.766	1.135.350	1.149.517	1.162.197	1.200.857
<b>insgesamt</b>	<b>5.035.257</b>	<b>6.033.739</b>	<b>7.154.804</b>	<b>8.399.441</b>	<b>9.060.987</b>	<b>9.745.281</b>	<b>10.425.973</b>	<b>11.067.324</b>	<b>13.281.394</b>

Quelle: Statistik der Deutschen Rentenversicherung

2. Wie viele Rentner hatten im Durchschnitt der Beitragsjahre weniger als 0,8 Entgeltpunkte und gleichzeitig 35 oder mehr Beitragsjahre zum Stichtag 31. Dezember 2018 bzw. zum letztverfügbaren Stichtag) (bitte in einer Tabelle getrennt nach Männern bzw. Frauen, Ost bzw. West, nach Bundesländern und gesamt auflisten – orientiert an der Berichterstattung der Statistik der Deutschen Rentenversicherung 2018 „Rentenversicherung in Zahlen 2018“, S. 40 – 47)?
3. Wie hoch war die durchschnittliche Rente bei allen Rentnern mit im Durchschnitt pro Beitragsjahr weniger als 0,8 Entgeltpunkten und gleichzeitig 35 oder mehr Beitragsjahren zum Stichtag 31. Dezember 2018 bzw. zum letztverfügbaren Stichtag?

Wie verhalten sich die Zahlen zu Frage 3 bei Rentnern mit im Durchschnitt weniger als 0,8 Entgeltpunkten pro Beitragsjahr und gleichzeitig 30, 25, 20, 15 Beitragsjahren (bitte in einer Tabelle getrennt nach Männern bzw. Frauen, Ost bzw. West, nach Bundesländern und gesamt auflisten – orientiert an der Berichterstattung der Statistik der Deutschen Rentenversicherung 2018 „Rentenversicherung in Zahlen 2018“, S. 40 – 47)?

Die Fragen 2 und 3 werden gemeinsam beantwortet.

Die Auswertung der Rentenbestandsstatistik nach den gewünschten Kriterien ist nicht für alle Renten möglich. Vollständig ruhende Renten, Vertragsrenten und statistisch nicht auswertbare Fälle sind nachstehend nicht enthalten. Von den rund 12,8 Millionen auswertbaren Versichertenrenten weisen am 31. Dezember 2017 knapp 2 Millionen Renten 35 Jahre und mehr an Beitragszeiten und im Durchschnitt der Beitragsjahre weniger als 0,8 Entgeltpunkte auf. Anzahl und durchschnittliche Zahlbeträge dieser Versichertenrenten können in der erfragten Abgrenzung den folgenden Tabellen entnommen werden.

Anzahl der Versichertenrenten mit unter 0,8 Entgeltpunkten je Jahr an Beitragszeiten und 35 und mehr Jahren an Beitragszeiten, Rentenbestand am 31. Dezember 2017:

Bundesländer/ insgesamt/ Geschlecht	Anzahl der Versichertenrenten mit unter 0,8 Entgelt- punkten je Jahr an Beitragszeiten und 35 und mehr Jahren an Beitragszeiten
Schleswig-Holstein	52.218
Hamburg	23.010
Niedersachsen	146.514
Bremen	11.041
Nordrhein-Westfalen	229.885
Hessen	98.935
Rheinland-Pfalz	70.188
Baden-Württemberg	208.738
Bayern	264.025
Saarland	13.620
Berlin	69.621
Brandenburg	123.056
Mecklenburg-Vorpommern	85.206
Sachsen	254.731
Sachsen-Anhalt	140.840
Thüringen	134.607
Ausland und unbekannt	1.907
<b>insgesamt</b>	<b>1.928.142</b>
davon	
Männer	562.643
Frauen	1.365.499

Quelle: Statistik der Deutschen Rentenversicherung

Durchschnittlicher Rentenzahlbetrag der Versichertenrenten mit unter 0,8 Entgeltpunkten je Jahr an Beitragszeiten und 15, 20, 25, 30, 35 und mehr Jahren an Beitragszeiten, Rentenbestand am 31. Dezember 2017:

Bundesländer/ insgesamt/ Geschlecht	durchschnittlicher Zahlbetrag der Versichertenrenten mit unter 0,8 Entgeltpunkten je Jahr an Beitragszeiten und				
	35	30	25	20	15
	und mehr Jahren an Beitragszeiten in Euro				
Schleswig-Holstein	763	727	692	662	615
Hamburg	780	740	702	666	615
Niedersachsen	773	737	702	669	621
Bremen	780	739	701	668	619
Nordrhein-Westfalen	776	736	697	659	608
Hessen	774	738	702	667	619
Rheinland-Pfalz	768	733	698	665	619
Baden-Württemberg	788	752	718	687	642
Bayern	784	749	716	683	636
Saarland	764	724	685	651	606
Berlin	801	766	734	703	662
Brandenburg	805	786	773	761	750
Mecklenburg-Vorpommern	794	776	763	753	744
Sachsen	807	792	782	774	767
Sachsen-Anhalt	797	780	769	759	751
Thüringen	806	791	780	772	765
Ausland und unbekannt	689	659	626	587	523
<b>insgesamt</b>	<b>789</b>	<b>758</b>	<b>728</b>	<b>698</b>	<b>657</b>
davon					
Männer	771	742	717	694	657
Frauen	796	763	731	699	656

Quelle: Statistik der Deutschen Rentenversicherung

4. Wie hoch wäre, nach Einschätzung der Bundesregierung, der finanzielle Aufwand, und wie groß der Personenkreis der Rentner, um für alle Rentenbezieher mit 35 und mehr Beitragsjahren eine monatliche Rente von 961 Euro (Zahl laut Bundesminister Hubertus Heils Rechnung im Bild am Sonntag-Interview vom 2. Februar 2019) bzw. „10 Prozent über dem Grundversicherungsniveau“ (Stand: Februar 2019) – d. h. allen Rentnern, die sich unterhalb dieses Niveaus befinden und das Kriterium von 35 Beitragsjahren erfüllen – eine Aufstockung im Vergleich zu deren aktuellem Rentenniveau zu gewährleisten?

Wie verhalten sich, schätzungsweise, die Zahlen bei der Ausweitung dieses Personenkreises auf 30 Beitragsjahre?

5. Wie hoch wäre nach Einschätzung der Bundesregierung der zusätzliche und finanzielle Gesamtaufwand, um den Freibetrag auf Wohngeld in der Höhe von 961 Euro anzusetzen (vgl. Aussage von Bundesminister Hubertus Heil im Bild am Sonntag-Interview vom 2. Februar 2019)?

Die Fragen 4 und 5 werden gemeinsam beantwortet.

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Berechnungen vor. Im Übrigen wird auf die Vorbemerkung der Bundesregierung verwiesen.

6. Wie hoch ist nach Kenntnis bzw. Schätzung der Bundesregierung die Zahl derjenigen, die berechtigt sind, die Grundsicherung im Alter zu beanspruchen, und dies, aus welchem Grund auch immer, nicht tun (bitte für die Jahre 2010 bis 2018 auflisten)?

Der Bundesregierung liegen keine belastbaren Angaben zur Zahl der Personen vor, die Grundsicherung im Alter in Anspruch nehmen könnten, aber keine Leistungen der Grundsicherung in Anspruch nehmen.



